

OGGETTO: *Conferimento incarico per la Valutazione della Sicurezza del Viadotto Buzza km 119+655, entrambe le carreggiate dell'autostrada A20 Messina-Palermo, ai sensi delle Nuove Norme Tecniche per le Costruzioni (D.M. 17.01.2018) e delle Linee Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio dei ponti esistenti (D.M. 204/2022).*

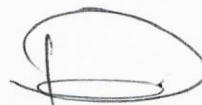
Determina a contrarre - Affidamento incarico

CIG A0DA94B54B

DECRETO DIRIGENZIALE N. 416 /DATE del 04 SET. 2023

PREMESSO:

- che la manutenzione dell'autostrada A20 Messina - Palermo, rientra tra i compiti istituzionali principali in capo al Consorzio per le Autostrade Siciliane quale Ente di gestione di detta tratta autostradale;
- che il viadotto "Buzza", posto al km 119+655 dell'Autostrada A/20, costruito nel 1996, è realizzato col sistema a conci in c.a.p. post-teso ed è costituito da 2 carreggiate separate a travata continua, entrambe le carreggiate hanno lunghezza complessiva di circa 1100 m e sono costituite da 12 campate;
- che nel suddetto viadotto si sono evidenziati degli spostamenti anomali nella carreggiata in direzione Palermo e sulla spalla che presenta il giunto mobile (lato Messina). A seguito di tale evidenza si è riscontrato il quasi totale esaurimento delle risorse disponibili sulla corsa degli appoggi mobili, nel periodo in cui la temperatura risulta la più bassa registrata (inverno) ed anche se in minore misura anche nella carreggiata in direzione Messina;
- che in data 22/12/2018 è stata chiusa la carreggiata in direzione Palermo del viadotto Buzza;
- che con il decreto 09/DATE del 12/01/2019 è stato affidato un servizio di "monitoraggio del Viadotto Buzza" alla Società SYSDEV;
- che con Decreto 104/DG del 19/03/2019 è stato affidato l'incarico relativo ai "Servizi di consulenza, consistenti in una serie di approfondimenti di elevatissimo livello scientifico in merito alle condizioni di sicurezza strutturale relativamente alle opere d'arte individuate, Viadotto Buzza, Viadotto Pollina, Viadotto Ramosa e Viadotto Tarantonio, come strutture necessarie di verifiche di sicurezza strutturale, costituite da impalcati da ponte di viadotti in concessione allo stesso";
- che con Nota Prot. 11114 del 05.05.2020 si è stato richiesto al Dipartimento di Ingegneria dell'Università di Messina di fornire in un'unica relazione l'analisi oggettiva dei dati dal monitoraggio forniti dalla SYSDEV, al fine di meglio circostanziare il fenomeno che interessa il Viadotto Buzza.
- che il prof. ing. Antonino Recupero, in qualità di Responsabile Scientifico per l'Accordo di programma tra CAS e Università di Messina ha trasmesso una relazione scientifica sul monitoraggio;
- che in data 13/07/2020 prot. 166696 è stato chiesto al Dipartimento di Ingegneria dell'Università agli Studi di Messina, una relazione sugli interventi strutturali da porre in essere per rimettere in pristino il viadotto..... di relazionare sulle conseguenze che una possibile variazione di temperatura e/o scossa sismica, ... possa avere sul manufatto in oggetto;
- che in data 04/10/2020 l'UNIME rispondeva con una relazione a firma del Prof Antonino Recupero e dove tra l'altro si ipotizzava un costo totale dei lavori pari ad € 10.000.000,00;



- che tali lavori sono stati inseriti nella programmazione triennale delle opere pubbliche 2021/2023 approvata con la delibera 54/CD del 18/12/2020 al n. 22 della manutenzione straordinaria e reiterate nella programmazione 2022-2024 e 2023-2025;
- che pertanto con Decreto n.192/DG del 03/09/2021 (determina a contrarre) si è preso atto ed approvato il Quadro Economico, prenotate le somme e approvato il bando ed il disciplinare di gara e la procedura per la scelta dell'affidatario del servizio di progettazione dei *"Lavori necessari per la messa in sicurezza ed esercizio del Viadotto Buzza - entrambe le carreggiate - A20 Messina-Palermo"* mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che con Decreto n.46/DG del 08/03/2022 è stato preso atto e sono stati approvati tutti gli atti della procedura di gara suddetta, provvedendo altresì all'aggiudicazione del servizio all'O.E. *"Studio De Miranda Associati"*, P.I. 10314770156, con sede in Via Carlo Pisacane n.26 - 20129 Milano;
- che il Responsabile del procedimento pro-tempore, giusta Verbale di Consegna del servizio in via d'urgenza sottoscritto in data 14/04/2022, aveva provveduto alla consegna del servizio sotto riserva di legge all'O.E. *"Studio De Miranda Associati"*, ex Art.32 c.8 del D.L.gs. n.50/2016, nelle more della sottoscrizione del disciplinare d'incarico e delle verifiche ex art.80 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;
- che in data 21/04/2022, con nota del Direttore Generale prot. n.506/DG, si è provveduto alla sostituzione del R.U.P. dell'intervento in oggetto, Ing. Salvatore Minaldi (in quiescenza), con l'ing. Giuseppe Vicari, dipendente del CAS;
- che con PEC in data 22/04/2022, assunta al Prot. n.12817 del 03/05/2022, a seguito di accesso agli atti di gara in data 16/03/2022, 21/03/2022 e 12/04/2022, l'O.E. classificatosi al secondo posto della graduatoria di gara (E2B s.r.l., n.q. di capogruppo del costituendo R.T.P. "ENEMAREA"), ha trasmesso *"Diffida all'aggiudicazione con contestuale domanda cautelare (ai sensi dell'art.32 D.Lgs. n.50/2016)"* segnalando l'illegittimità dell'ammissione dell'O.E. primo classificato *"Studio De Miranda Associati"* operata dalla Commissione di gara, in quanto in difformità alle clausole previste nella lex specialis di gara (Bando e Disciplinare di gara), con particolare riferimento al possesso dei *"requisiti di idoneità professionale"* richiesti al punto 7.1 lett.d) del Disciplinare di gara ed in contrasto con il successivo punto 8 paragrafo 2 del Disciplinare di gara;
- che in merito al suddetto atto di Diffida è stato richiesto parere legale all'Avv. Riccardo Rotigliano, che esaminati gli atti di gara è pervenuto alla conclusione che *"l'ammissione in gara dell'operatore economico primo graduato sia illegittima"*, giusta nota PEC assunta al Prot. n.13149 del 06/05/2022;
- che con nota prot. n.14068 del 12/05/2022 è stato avviato il procedimento di revoca dell'aggiudicazione disposta con il Decreto n.46/DG del 08/03/2022;
- che con nota CAS Prot. n.14326 del 13/05/2022 è stata disposta all'O.E. *"Studio De Miranda Associati"* la sospensione del servizio di progettazione consegnato sotto riserve di legge con il Verbale sottoscritto in data 14/04/2022;
- che con Decreto n.92/DG del 19/05/2022, per i motivi in premessa, è stato revocato d'ufficio ed in autotutela, ai sensi dell'Art.21-quinquies della Legge n.241/1990 e s.m.i., il Decreto n.46/DG del 08/03/2022 di aggiudicazione del servizio all'O.E. *"Studio De Miranda Associati"*, nonché tutti gli atti conseguenti;
- che con lo stesso Decreto n.92/DG del 19/05/2022, si è dato atto che, a seguito della suddetta revoca, la

Commissione di gara risultava onerata di provvedere al conseguente riesame della documentazione trasmessa dagli O.E. partecipanti alla gara, al fine di conformare le ammissioni alla gara degli O.E. ai requisiti di partecipazione richiesti dalle norme di cui al D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. nonché a quanto richiesto nella lex specialis di gara (Bando e relativo Disciplinare), provvedendo alle relative conseguenti necessarie modifiche agli esiti di gara;

- che la Commissione di gara, in ottemperanza a quanto stabilito dalla Stazione Appaltante con il suddetto Decreto n.92/DG del 19/05/2022, in riscontro a quanto richiesto dal CAS con le note Prot. n.15025 del 19/05/2022, Prot. n.18185 del 16/06/2022 e Prot. n.24035 del 01/08/2022, ha fissato la riapertura delle operazioni di gara in data 01/09/2022;
- che in data 01/09/2022 la Commissione di gara ha redatto il Verbale di gara n.5 (seduta pubblica) con il quale ha provveduto al riesame della documentazione amministrativa (Busta A) trasmessa dagli O.E. partecipanti alla gara, limitatamente ai requisiti di partecipazione richiesti ai punti 7.1 "*Requisiti di idoneità*" e 8 "*Avvalimento*" del Disciplinare di gara, al fine di conformare le ammissioni degli O.E. in possesso dei requisiti di partecipazione richiesti dalle norme di cui al D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. nonché dalla lex specialis di gara (Bando e relativo Disciplinare), procedendo alla esclusione dell'O.E. "*Studio De Miranda e associati*";
- che la Commissione di gara, a seguito di quanto sopra, nello stesso Verbale n.5 del 01/09/2022 ha riformulato la tabella con i punteggi attribuiti agli O.E. ammessi e riformulato la nuova graduatoria di gara, proponendo l'aggiudicazione del servizio in oggetto all'O.E. costituendo R.T.P. "ENEMAREA", raggruppamento dei seguenti operatori economici: E2B s.r.l. (mandataria) P.I. 04452760285 con sede legale in PADOVA (PD), via Fornace Morandi n.24C, CAP 35133, Pec: E2B@pec.it), NEMESIS INGEGNERIA s.r.l. (mandante) e AREAENGINEERING s.r.l. (mandante), che ha ottenuto il punteggio totale di 89,912 punti, effettuando un ribasso del 37,971% sull'importo a base di gara di € 404.857,52;
- che rispetto all'importo a base di gara di € 404.857,52, calcolato secondo il D.M. 17 giugno 2016, D.Lgs 50/2016, l'aliquota dovuta ai **Rilievi planoaltimetrici ammonta ad € 8.711,30**;
- con il Decreto Dirigenziale 162/DG del 04/10/2022 si prendeva atto dei verbali di gara e si aggiudicava il servizio, avvalendosi di quanto detto all'art. 4.1 del bando di gara, per la redazione del progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica (ex Progettazione Preliminare) e per la progettazione Definitiva, al R.T.P. "ENEMAREA" per un importo, al netto del ribasso d'asta, pari ad € 157.512,91 oltre cassa previdenziale ed I.V.A.;
- con verbale del 05/12/2022 il Responsabile Unico del Procedimento provvedeva ad effettuare la consegna dei servizi in oggetto sotto le riserve di legge al raggruppamento temporaneo di professionisti "ENEMAREA";
- con pec del 09/01/2023 il R.T.P. "ENEMAREA" ha richiesto giorni 20 di proroga per la consegna dello Studio di Fattibilità tecnica ed economica;
- con nota Prot.4698 del 09/02/2023 il Responsabile Unico del Procedimento concedeva al R.T.P. "ENEMAREA" una proroga di giorni 20 (venti) naturali e consecutivi per l'ultimazione del servizio relativo alla redazione dello *Studio di fattibilità tecnica ed economica* in oggetto, cosicché il nuovo termine per la consegna è stato posticipato al 15/02/2023;
- con pec del 14/02/2023 il R.T.P. "ENEMAREA" ha richiesto ulteriori giorni 10 di proroga per la consegna dello *Studio di Fattibilità tecnica ed economica*;
- con nota Prot.6351 del 23/02/2023 il Responsabile Unico del Procedimento concedeva ulteriori 10 giorni



- di proroga posticipando la consegna dello *Studio di Fattibilità tecnica ed economica* al 25/02/2023;
- con pec Prot.6469 del 24/02/2023 veniva trasmesso al RUP lo Studio di Fattibilità tecnica ed economica;
 - che per affrontare la progettazione definitiva, anche in ossequio alle *“Linee Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio dei ponti esistenti”* emesse a cura del MIT, è necessario eseguire una verifica di sicurezza, valutazioni accurate di Livello 4, previa acquisizione di un piano di indagini che deve permettere di arrivare ad un livello di conoscenza LC3 e contenere un set di prove minimo in grado di definire per entrambe le carreggiate aspetti diagnostici e geofisici;
 - che le Linee Guida Ponti, nell’ambito dell’approccio multilivello per la classificazione e gestione del rischio, richiedono l’esecuzione di valutazioni accurate di Livello 4 per tutte le opere d’arte (ponti, viadotti e cavalcavia) di luce complessiva superiore ai 6.0 m che, all’esito della classificazione di cui al Livello 2, ricadano in classe di attenzione ALTA (v.§1.3 LG20);
 - che secondo il Cap.8.3 delle Norme Tecniche la Valutazione della Sicurezza va effettuata per le opere caratterizzate da elevata “fragilità” intrinseca, per le quali una variazione, anche minima, delle caratteristiche strutturali compromette i meccanismi resistenti per i quali sono state progettate e non garantisce il comportamento strutturale originario previsto, portando a situazioni di crisi di tipo fragile;
 - che con nota prot. n.181/P del 09/06/2023, si è provveduto alla sostituzione del R.U.P. dell’intervento in oggetto, Ing. Giuseppe Vicari (dimissionario CAS), con l’ing. Dario Costantino, Direttore dell’Area Tecnica e di Esercizio del CAS;
 - che nell’ambito del servizio dell’*Accordo Quadro per servizi di indagini e ispezioni speciali per le strutture progettate posteriormente le norme sismiche di cui al Decreto Ministeriale 19 giugno 1984, con riferimento ai cavi di precompressione e alle strutture cave in c.a., e per indagini delle opere delle autostrade A/18 e A/20* è stato stimato il piano di indagini del Viadotto Buzza per entrambe le carreggiate, all’interno dell’applicativo n.1 approvato con Decreto Dirigenziale 315/DATE del 26/06/2023;
 - che l’importo del piano di indagini stimato per il Viadotto Buzza in entrambe le carreggiate ammonta ad € 154.005,39 di cui € 77.540,72 di indagini speciali, **€ 61.983,18 di indagini strutturali ed € 14.481,49 di indagini geofisiche**;
 - che l’importo stimato per la Valutazione della Sicurezza del viadotto Buzza in entrambe le direzioni, tramite il servizio dell’*Accordo quadro per i servizi di ingegneria e architettura e di ispezioni speciali per la valutazione della sicurezza di ponti, viadotti, cavalcavia e sottovia dell’autostrada A/20 e dell’autostrada A/18* approvato con Decreto Dirigenziale 212/DATE del 04/05/2023, ammonta ad **€ 209.431,06**;
 - che tale costo della vulnerabilità è comprensivo di tutte le indagini necessarie alla sua valutazione come indicato nell’allegato 2 punto a2) dell’O.P.C.M. 3362 del 08/07/2004;

CONSIDERATO:

- che l’importo stimato per effettuare le indagini necessarie alla Valutazione della Sicurezza è dato dalla somma di € 61.983,18 di indagini strutturali ed € 14.481,49 di indagini geofisiche, ovvero € 76.464,67;
- che per definire l’effettivo compenso delle spese professionali idoneo per redigere la Valutazione della Sicurezza da parte di un professionista qualificato, va detratta l’aliquota di € 76.464,67 delle indagini e quella di € 8.711,30 di rilievi al valore di € 209.431,06 deducibile dall’Elenco Prezzi del servizio dell’*Accordo quadro per i servizi di ingegneria e architettura e di ispezioni speciali per la valutazione della sicurezza di ponti, viadotti, cavalcavia e sottovia dell’autostrada A/20 e dell’autostrada A/18*;

- che è necessario provvedere ad affidare a professionista esterno specializzato nel settore ed in possesso dei titoli e della professionalità necessaria, lo svolgimento della Valutazione della Sicurezza del Viadotto Buzza km 119+655, entrambe le carreggiate dell'autostrada A20 Messina-Palermo, ai sensi delle Nuove Norme Tecniche per le Costruzioni (D.M. 17.01.2018) e delle Linee Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio dei ponti esistenti (D.M. 204/2022);
- l'urgenza dettata dalla necessità di procedere con celerità alla prosecuzione dell'iter tecnico amministrativo per l'esecuzione dei lavori in oggetto;

VISTI:

- l'importo previsto per le spettanze dovute all'affidamento della Valutazione della Sicurezza del Viadotto Buzza km 119+655, entrambe le carreggiate dell'autostrada A20 Messina-Palermo, ammonta ad € **124.255,09** oltre IVA e oneri previdenziali INARCASSA
- l'art. 50, comma 1, lett. "b" del D.lgs. n. 36/2023 che, per affidamenti di importo inferiore ad € 140.000,00 prevede la possibilità di procedere all'affidamento diretto ad operatori economici in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 94 D.lgs n. 36/2023;
- l'art. 43 del D. Lgs n. 118/2001 e ss mm ii che dispone in materia di esercizio provvisorio e gestione provvisoria;
- il punto 8.3 dell'allegato 4/2 del D. Lgs n. 118/2001 il quale acconsente esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio di previsione approvato;
- il D.D.G. n. 2901 del 03/10/2022 dell'Assessorato alle Infrastrutture, della Mobilità e Trasporti della Regione Siciliana con il quale è stato approvato il bilancio di previsione 2022/2024;
- il regolamento di contabilità;

RITENUTO opportuno e necessario approvare:

- la tipologia di procedura di affidamento prescelta in conformità all'art. 50, comma 1, lett. "b" del D.lgs. n. 36/2023 e cioè affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
 - la bozza del disciplinare d'incarico e della lettera di invito allegati e parte integrante del presente decreto;
- Per le motivazioni indicate in narrativa, il Dirigente dell'Area Tecnica e di Esercizio in pregio ai propri compiti

D E C R E T A

Art. 1) DI PRENDERE ATTO delle motivazioni indicate in narrativa che qui si intendono riportate e trascritte;

Art. 2) DI APPROVARE la lettera di invito e la bozza di disciplinare di incarico professionale per il *Conferimento incarico per la Valutazione della Sicurezza del Viadotto Buzza km 119+655, entrambe le carreggiate dell'autostrada A20 Messina-Palermo, ai sensi delle Nuove Norme Tecniche per le Costruzioni (D.M. 17.01.2018) e delle Linee Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio dei ponti esistenti (D.M. 204/2022);*



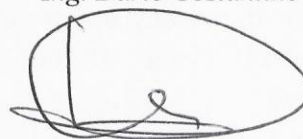
Art. 3) DI PRENOTARE l'importo complessivo di € 157.654,86 compreso IVA e oneri previdenziali INARCASSA, sul capitolo 204 Programma manutenzione straordinaria, Fondi da Reperire, anno 2023/2025, capitolo opere d'arte, rigo sesto;

Art. 4) DI APPROVARE la procedura di affidamento prescelta ovvero nel caso di specie affidamento diretto, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Art. 5) DI PROVVEDERE alla predisposizione di tutti gli atti necessari alla prosecuzione dell'iter amministrativo;

Art. 6) DI TRASMETTERE il presente Provvedimento agli Uffici Ragioneria, Gare e Appalti e Contratti. Il presente Decreto verrà pubblicato sul sito istituzionale di questo Consorzio.

**Il Dirigente Area Tecnica e di Esercizio e
Dirigente Generale f.f.
Ing. Dario Costantino**



Il redattore

Ing. Roberto Silvestro



Allegati:

Lettera di invito

Disciplinare d'incarico